



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСЬЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

Прокуратура города Нягани

25.03.2022 № 07-30/Прдп79-22-20711009



Заведующей
Муниципального автономного
дошкольного образовательного
учреждения муниципального
образования город Нягань «Центр
развития ребенка - детский сад №4
«Веснянка»

Коломейцевой Л.А.

1 мкр., д. 9, г. Нягань

ПРОТЕСТ

на пп. 5 п. 1.2.2 раздела 1.2; п. 1.5.11 п. 1.5,
п. 3.6.5 раздела 3.6; п. 1.11.2 раздела 1.11;
пп. «11», «12», «14», «15», «17» п.
7.2.1 раздела 7.2; п. 8.2 раздела 8
Положения о закупке товаров, работ, услуг
для нужд муниципального автономного
дошкольного образовательного
учреждения муниципального образования
город Нягань «Центр развития ребенка –
детский сад №4 «Веснянка» от 21.12.2018
№5

Решением Наблюдательного совета муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения муниципального образования город Нягань «Центр развития ребенка- детский сад №4 «Веснянка» от 21.12.2018 №5 (далее – МАДОУ МО г. Нягань «Детский сад №4 «Веснянка») утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения муниципального образования город Нягань «Детский сад №4 «Веснянка» (далее по тексту – Положение о закупках).

Отдельные нормы указанного Положения не соответствуют действующему федеральному законодательству и подлежат изменению по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) целями регулирования данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 данной статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей

Прокуратура г. Нягани

№ 07-30/Прдп79-22-20711009

участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. Указанный перечень является исчерпывающим.

Тогда как, пп. 5 п. 1.2.2 раздела 1.2 Положения о закупках прописано, что одним из основных принципов закупочной деятельности является соблюдение интересов Заказчика во взаимоотношениях с поставщиками, реализуемое в том числе через установление в закупочной документации обоснованных требований к поставщикам к также в закупаемой продукции и документам, подтверждающим соответствие предъявляемым требованиям.

Пунктом 1.5.11 раздела 1.5 Положения о закупках исчерпывающим образом предусмотрены случаи при которых, информация в единой информационной системе размещению не подлежит.

При этом, в нарушение ч. 15 ст. 3 Закона №223-ФЗ сведения о том, что не подлежат размещению в единой информационной системе сведения о закупке, осуществляемой в рамках выполнения государственного оборонного заказа в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации в части заказов на создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры вышеназванный пункт Положения о закупках не содержит.

Пункт 3.6.5 раздела 3.6 Положения о закупках не соответствует требованиям пунктов 4,5 части 7 статьи 3.4 Закона №223-ФЗ, поскольку, не содержит указания о том, что участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, сниженное в пределах «шага аукциона»; а также в случае, если оно подано этим участником аукциона в электронной форме.

Из содержания пункта 1.11.2 раздела 1.11 Положения о закупках следует, что при выявлении хотя бы одного из фактов, перечисленных в подпункте 1.11.1 Положения, комиссия по закупкам обязана отстранить допущенного участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора.

Однако, Законом №223-ФЗ возможности отстранения участника закупки от участия в закупке не предусмотрено.

В соответствии с требованиями пунктов 1, 3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, а также нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Положением о закупках определены конкурентные способы осуществления закупки, в том числе, закупка путем проведения конкурса, закупка путем проведения аукциона, закупка путем проведения аукциона в электронной форме, закупка путем проведения запроса котировок, закупка у единственного поставщика.

При этом, подпунктами «11», «12», «14», «15», «17» пункта 7.2.1 раздела 7.2 Положения о закупках установлено, что закупка товаров (работ, услуг) у единственного поставщика может осуществляться при: возникновении потребности в закупке услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку (проезд к месту служебной командировки и обратно, гостиничное обслуживание или наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания, услуги связи и прочие сопутствующие расходы), услуги по проживанию в вахтовых поселках и общежитиях; возникновении потребности в закупках услуг по обучению и переподготовке кадров или проведению семинаров (совещаний); в аренде помещений для организации рабочих мест Заказчика, а также в целях осуществления уставной деятельности Заказчика; в передаче помещений в безвозмездное пользование для организации рабочих мест Заказчика, а также в целях осуществления уставной деятельности Заказчика; при осуществлении проведения закупки на оказание услуг связи (городская телефонная, междугородняя и международная связь, услуги Интернет, радиовещание).

Согласно требованиям пунктов 3, 4 статьи 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе, принципами целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, а также отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В нарушение вышеуказанных требований Закона вышеуказанными подпунктами Положения о закупках определен перечень видов работ, товаров и услуг, которые закупаются у единственного поставщика. Тогда как, обозначенный перечень видов работ, товаров и услуг может быть исполнен широким кругом хозяйствующих субъектов при возможности участия в конкурентных способах закупки.

Таким образом, определением подпунктами «11», «12», «14», «15», «17» пункта 7.2.1 раздела 7.2 Положения о закупках перечня видов работ, товаров и услуг, которые закупаются у единственного поставщика, искусственно сужается круг субъектов предпринимательской деятельности, включая субъектов малого и среднего бизнеса, которые могли путем конкурентных способов закупки поставить данные товары, выполнить работы и оказать услуги с более эффективным расходованием бюджетных средств.

Частью 2 статьи 3.4 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме.

Вместе с тем, пункт 8.2 раздела 8 Положения о закупках предусматривает лишь 3 варианта конкурентных способов закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, а именно, путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме. Указанный перечень является исчерпывающим.

Указания о том, что закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства может осуществляться также в форме запроса предложений в электронной форме анализируемый пункт Положения о закупках, не содержит.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 3 статьи 7, статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Подпункт 5 пункта 1.2.2 раздела 1.2; пункт 1.5.11 раздела 1.5, пункт 3.6. раздела 3.6; пункт 1.11.2 раздела 1.11; подпункты «11», «12», «14», «15», «17» п. 7.2.1 раздела 7.2; пункт 8.2 раздела 8 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения муниципального образования город Нягань «Центр развития ребенка- детский сад №4 «Веснянка», утвержденного решением Наблюдательного совета МАДОУ МО г. Нягань «Детский сад №11 «Елочка» от 04.07.2018 №23 – изменить, приведя в соответствие с требованиями законодательства.

2. Протест подлежит рассмотрению с участием представителя прокуратуры города Нягани.

3. О результатах рассмотрения настоящего протеста сообщить прокурору г. Нягани в письменной форме не позднее чем в 10-дневный срок со дня его поступления.

И.о. прокурора города
советник юстиции

Н.В. Брюхина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1550ACE32E4CAA3D60BED8A4A61D06061A9BF62B
Владелец Брюхина Наталья Владимировна
Действителен с 19.10.2021 по 19.01.2023

М.А. Хайдарова, тел. 8 (34672) 3-59-15