

АКТ

по результатам контрольного мероприятия

«Проверка законности, результативности (эффективности) расходования бюджетных средств, в том числе средств субвенции из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на мероприятия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

город Нягань

11 апреля 2025 года

- 1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.1 плана деятельности Контрольно-счетной палаты города Нягани на 2025 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Нягани от 20.12.2024 № 27-О (с изменениями от 14.02.2025), распоряжение Контрольно-счетной палаты города Нягани от 14.02.2025 № 7-к «О проведении контрольного мероприятия.
- 2. Предмет контрольного мероприятия:** использование бюджетных средств, в том числе средств субвенции из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на мероприятия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Метод проверки – выборочный.
- 3. Проверяемый период деятельности:** 2024 год.
- 4. Вопросы контрольного мероприятия:**
 - проверка выполнения установленного в городе Нягани механизма реализации мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории города Нягани (далее – Мероприятия);
 - анализ использования бюджетных средств, в том числе средств субвенции из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на Мероприятия;
 - проверка соблюдения нормативных правовых и распорядительных актов, регулирующих реализацию Мероприятий;
 - рассмотрение договоров по расходованию средств бюджета автономного округа и городского бюджета, направленных на реализацию Мероприятий; порядок формирования стоимости договоров на приобретение путевок в организации отдыха и оздоровления детей за счет средств субвенции;
 - порядок принятия решения о выборе региона нахождения организаций отдыха и оздоровления детей для реализации Мероприятий за счет средств субвенции.
- 5. Срок проведения контрольного мероприятия в муниципальном автономном дошкольном образовательном учреждении города Нягани «Детский сад № 4 «Веснянка»:** с 21.02.2025 по 31.03.2025.

В рамках проведения настоящего контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата города Нягани руководствовалась следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, ХМАО – Югры, города Нягани:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ);
- Закон ХМАО – Югры от 08.07.2005 № 62-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями ХМАО – Югры» (далее – Закон ХМАО – Югры № 62-оз);
- Закон ХМАО – Югры от 30.12.2009 № 250-оз «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства в ХМАО – Югре» (далее – Закон ХМАО – Югры № 250-оз);
- постановление Правительства ХМАО – Югры от 27.01.2010 № 21-п «О Порядке организации отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства в ХМАО – Югре» (в редакции от 17.11.2023 № 576-п) (далее – постановление Правительства ХМАО – Югры № 21-п);
- постановление Администрации города Нягани от 26.02.2019 № 662 «Об организации отдыха детей и их оздоровление в каникулярный период муниципальными учреждениями в городе Нягани» (далее – постановление Администрации города Нягани № 662);
- постановление Администрации города Нягани от 11.03.2019 № 833 «Об утверждении порядка организации и оплаты стоимости питания в лагерях с дневным пребыванием детей, лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием детей, палаточных лагерях, организованных в каникулярный период муниципальными учреждениями города Нягани» (в редакции от 21.02.2024) (далее – постановление Администрации города Нягани № 833);
- постановление Администрации города Нягани от 25.12.2023 № 2834 «Об утверждении муниципальной программы города Нягани «Организация отдыха детей и их оздоровление в городе Нягани».

Акт по результатам контрольного мероприятия сформирован на основании документов и информации, представленных в ходе его проведения, а также находящихся в открытом доступе на официальном веб-сайте органов местного самоуправления города Нягани, единой информационной системе zakupki.gov.ru,

государственном сайте с информацией о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru).

6. Краткая информация об объекте, сфере контрольного мероприятия:

На основании постановления Главы Администрации МО города Нягани от 25.11.2008 № 4456 в городе Нягани создано муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение МО г. Нягань «Центр развития ребенка – детский сад № 4 «Веснянка» (далее – детский сад «Веснянка», Учреждение). Учредителем детского сада «Веснянка» является городской округ Нягань ХМАО – Югры в лице Администрации города Нягани.

В соответствии с пунктом 1.4 Устава Учреждения, утвержденного приказом Комитета образования и науки Администрации города Нягани от 22.03.2022 № 158, Учреждение является некоммерческой организацией, созданной для обеспечения воспитания, обучения и развития, а также присмотра, ухода и оздоровления детей дошкольного возраста.

Предметом деятельности Учреждения является организация и обеспечение образовательной деятельности по основной общеобразовательной программе дошкольного образования, присмотр и уход за воспитанниками в возрасте от полутора лет до прекращения образовательных отношений.

Основной целью деятельности Учреждения является создание условий для реализации гарантированного гражданам РФ права на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, а также формирование общей культуры, развитие физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических и личностных качеств, формирование предпосылок учебной деятельности, сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста.

Кроме основной деятельности (пункт 2.5.1 Устава) Учреждение осуществляет деятельность по организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления по вопросам местного значения городского округа, согласно пункту 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Главным распорядителем бюджетных средств в отношении детского сада «Веснянка» является Комитет образования и науки Администрации города Нягани.

Заведующей Учреждения с 26.04.2001 по настоящее время является Коломейцева Любовь Александровна в соответствии с распоряжением Главы МО г. Нягань от 26.04.2001 № 140-к. Главный бухгалтер Учреждения – Подкорытова Ольга Юрьевна, назначена приказом Учреждения от 20.09.2016 № 25-к.

Пунктом 57 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ» установлено, что организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), в том числе осуществление мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона ХМАО – Югры № 250-оз финансирование расходов на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей осуществляется за счет средств бюджета автономного округа, в том числе в виде субвенций, предоставляемых бюджетам соответствующих муниципальных образований автономного округа из бюджета автономного округа для осуществления переданных органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, в объеме, установленном законом автономного округа о бюджете автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период.

Законом ХМАО – Югры № 62-оз городской округ Нягань наделен отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей. В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Таким образом, организация отдыха и оздоровление детей в лагерях, расположенных за пределами ХМАО – Югры (далее – выездные лагеря), относится к полномочиям субъекта РФ и финансируется из средств бюджета ХМАО – Югры в виде субвенции на обеспечение переданных полномочий.

Организация отдыха и оздоровления детей в лагерях с дневным пребыванием детей в каникулярное время в городе Нягани регламентирована пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ и должна финансироваться за счет средств местного бюджета.

Согласно пункту 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам местного значения городского округа относится осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Таким образом, организация отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в лагерях с дневным пребыванием детей (далее – лагерь с дневным

пребыванием детей) относится к полномочиям органов местного самоуправления и финансируется за счет средств местного бюджета.

Расходы на организацию отдыха детей и их оздоровления осуществляются в рамках реализации муниципальной программы города Нягани «Организация отдыха детей и их оздоровление в городе Нягани», утвержденной постановлением Администрации города Нягани от 25.12.2023 № 2862 (с изменениями от 27.12.2024).

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Комитетом образования и науки Администрации города Нягани представлена информация о бюджетных ассигнованиях и кассовых расходах, предусмотренных в сводной бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств для получателя - детский сад «Веснянка» в 2024 году на мероприятия по обеспечению отдыха и оздоровления детей, информация отражена в таблице 1:

таблица 1

Информация о бюджетных ассигнованиях и кассовых расходах,
направленных на отдых и оздоровление детей по детскому саду «Веснянка»

Раздел подраздел	КЦСР	КВР	Тип средств	Предусмотрено в сводной росписи расходов на 01.01.2024 (руб.)	Предусмотрено в сводной росписи расходов на 31.12.2024 (руб.)	Кассовое исполнение на 31.12.2024 (руб.)
0709	1241120010 1241320010	244	04.01.10 Субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг <u>за счет собственных</u> доходов и дотаций ХМАО-Югры	351 900,00	206 319,02	206 319,02
0709	1241384080	244	04.02.10 Субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг <u>за счет субвенции</u> бюджетам городских округов из средств бюджета ХМАО-Югры	3 159 900,00	3 160 103,98	3 160 103,98
ВСЕГО:				3 511 800,00	3 366 423,00	3 366 423,00

По данным таблицы 1, в сводной бюджетной росписи Комитета образования и науки Администрации города Нягани по состоянию на 31.12.2024 детскому саду «Веснянка» предусмотрены бюджетные ассигнования на организацию отдыха и оздоровления детей в общей сумме 3 366 423,00 руб., кассовое исполнение составило 3 366 423,00 руб. или 100%.

Бюджетные ассигнования на выполнение муниципального задания доводятся до Учреждения в виде субсидий по КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления

государственным и муниципальным организациям», учет ведется детализированно, в разрезе статей КОСГУ.

Реализация мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей предусмотрена муниципальной программой города Нягани «Организация отдыха детей и их оздоровление в городе Нягани», утвержденной постановлением Администрации города Нягани от 25.12.2023 № 2834.

Субсидии на организацию отдыха детей и их оздоровление, как за счет средств окружного, так и за счет средств городского бюджетов, направлены детским садом «Веснянка» на следующие расходы: приобретение путевок в организации отдыха детей и их оздоровления в республике Башкортостан, оплата услуг и проезда лиц, сопровождающих детей, канцелярские товары, призовая продукция, страхование, услуги по дератизации и дезинсекции помещений, оплата услуг по подготовке летнего лагеря.

Согласно абзацу первому пункта 1 статьи 78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Порядок определения объема и условия предоставления субсидий из местных бюджетов устанавливаются местной администрацией или уполномоченными ими органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления (абзац четвертый пункта 1 статьи 78.1 БК РФ).

Субсидии предоставляются главными распорядителями бюджетных средств города Нягани, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных решением Думы города Нягани о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, и лимитов бюджетных обязательств на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципальными учреждениями муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ).

В ходе проведения контрольного мероприятия рассмотрены: муниципальное задание Учреждения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 22.12.2023, уточненное муниципальное задание от 07.10.2024, отчет об исполнении муниципального задания за 2024 год.

В таблице 2 отражена информация о показателях объема муниципальных услуг на 2024 год (по предмету контрольного мероприятия), отраженных в муниципальных заданиях от 22.12.2023 и от 07.10.2024 на 2024 год и показателях, отраженных в отчете детского сада «Веснянка» о выполнении муниципального задания за 2024 год:

таблица 2

Информация о выполнении муниципального задания за 2024 год
детского сада «Веснянка»

Наименование показателя муниципальной услуги	Ед. измерения	Показатель объема муниципальной услуги согласно муниципальному заданию на 2024 год от 22.12.2023	Показатель объема муниципальной услуги согласно муниципальному заданию на 2024 год от 07.10.2024	Показатель объема муниципальной услуги согласно отчету о выполнении муниципального задания за 2024 год (фактически достигнуто)
Организация выездного отдыха детей	чел.	68	68	68
Организация деятельности детских лагерей с дневным пребыванием детей на время каникул	чел.	60	60	60

Данные таблицы 2 свидетельствуют о том, что Учреждением муниципальные услуги по организации выездного отдыха детей и организации деятельности детских лагерей с дневным пребыванием детей на время каникул оказаны в полном объеме.

Информация в разрезе мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории города Нягани, представлена в таблице 3:

таблица 3

Информация по организации отдыха и оздоровления детей в 2024 году
по детскому саду «Веснянка»

№ п/п	Мероприятия по отдыху и оздоровлению	Количество детей (ед.)	Количество дней в смене	Сроки
1	Лагерь с дневным пребыванием детей	60	21	с 01.06.2024 по 22.06.2024
2	Выездной отдых и оздоровление детей	68		х
	ДОЛ «Горное ущелье»	34	21	с 18.06.2024 по 08.07.2024
	ДОЛ «Уральские зори»	34	21	с 10.07.2024 по 30.07.2024

Детским садом «Веснянка» в 2024 году при реализации мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории города Нягани, в период летних каникул охват детей в лагере с дневным пребыванием составил 60 человек, выездным отдыхом было охвачено 68 человек.

Рассмотрев документы, представленные Учреждением к контрольному мероприятию, установлено, что на организацию отдыха и оздоровления детей в

2024 году детским садом «Веснянка» произведены расходы по следующим договорам, информация представлена в таблице 4:

таблица 4

Анализ исполнения расходов Учреждения по договорам за 2024 год

№ п/п	Реквизиты договора (№, дата)	Контрагент	Предмет договора	Сумма договора (руб.)	Кассовые расходы (руб.)
1	Договор №71 от 12.04.2024	ООО «Алмаз»	Дератизация и дезинсекция помещений	7 227,00	7 227,00
2	Договор №21 от 30.05.2024	Зырянова Л.И.	Подготовка работы летнего лагеря	15 600,00	15 600,00
3	Договор № 12-000037-11/24 от 14.05.2024	АО ГСК «Югория»	Страхование детей от несчастных случаев	6 300,00	6 300,00
4	Договор № 36р/2024 от 20.05.2024	ООО «Юграняганьторг»	Канцелярские товары	18 000,00	18 000,00
5	Договор №35р/2024 от 20.05.2024	ООО «Юграняганьторг»	Призовая продукция	18 000,00	18 000,00
6	Договор № 64 от 03.06.2024	ООО «Счастливое детство»	Проезд сопровождающих группы детей	80 020,00	80 020,00
7	Договор №65 от 04.07.2024	ООО «Счастливое детство»	Проезд сопровождающих группы детей	92 110,00	92 110,00
8	Договор № ГПХ №30/24 от 11.06.2024	Райимкулова Г.Х.	Услуги по сопровождению групп детей в лагерь	5 613,00	5 613,00
9	Договор ГПХ №36/24 от 08.07.2024	Яблокова А.А.	Услуги по сопровождению групп детей в лагерь	5 613,00	5 613,00
10	Договор № 14/24 от 01.04.2024	ООО «Планета»	Организация выездного летнего оздоровительного отдыха детей на 21 день 34 чел. (от 7 до 16 лет) с 18.06.2024 по 08.07.2024	1 556 520,00	1 556 520,00

№ п/п	Реквизиты договора (№, дата)	Контрагент	Предмет договора	Сумма договора (руб.)	Кассовые расходы (руб.)
11	Договор №15/24 от 01.04.2024	ООО «Планета»	Организация выездного летнего оздоровительного отдыха детей на 21 день 34 чел. (от 7 до 16 лет) с 10.07.2024 по 30.07.2024	1 556 520,00	1 556 520,00
	Итого	х	х	3 361 523,00	3 361 523,00

По данным таблицы 4, кассовые расходы по договорам за 2024 год составили 100 % или 3 361 523,00 руб., кроме того, Учреждением произведены расходы в сумме 4 900,00 руб. (оплата командировочных расходов лицам, сопровождающих детей).

Согласно представленным документам, сроки выполнения услуг (работ) по договорам соблюдены, тем самым исполнены статья 708 ГК РФ и условия договоров. На основании актов о приемке оказанных услуг (выполненных работ) оплата по договорам произведена Учреждением в полном объеме.

Детальная информация по договорам с указанием предмета, номеров, дат договоров, контрагента, суммы, сроков выполнения работ и услуг, актов о приемке выполненных работ, платежных поручений отражена в приложении 1 к настоящему Акту.

Согласно требованиям пункта 5 статьи 78.1 БК РФ в договоры бюджетных и автономных учреждений о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате за счет субсидий, включается условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с БК РФ получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии (далее – Условие).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение требований пункта 5 статьи 78.1 БК РФ, ни один из одиннадцати рассмотренных договоров не содержат обязательного Условия, что свидетельствует о том, что Учреждением в 2024 году одиннадцать договоров на общую сумму 3 361 523,00 руб. заключены с нарушением требований пункта 5 статьи 78.1 БК РФ.

Проверка использования средств субвенции из бюджета ХМАО – Югры

Законом ХМАО – Югры № 62-оз городской округ Нягань наделен следующими отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей:

- предоставление детям в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, приобретаемых за счет средств бюджета ХМАО – Югры;

- обеспечение оплаты стоимости услуг лиц, сопровождающих детей до места нахождения организаций отдыха и их оздоровления и обратно;

- страхование от несчастных случаев и болезней детей на период их следования к месту отдыха и оздоровления и обратно и на период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления.

В соответствии с подпунктом 2.4 Приложения 3 к постановлению Правительства ХМАО – Югры № 21-п лицам, сопровождающим детей до места нахождения организации отдыха детей и их оздоровления и обратно возмещаются расходы по сопровождению детей, включая организацию и контроль за соблюдением безопасности при их посадке в транспортное средство и высадке из него, размещение багажа в транспортном средстве; контроль за соблюдением детьми правил поведения в транспорте, режима питания в пути следования, режима дня, за состоянием здоровья детей, а также организацией отдыха и оздоровления детей-инвалидов, требующих пребывания с детьми данной категории в течение всей смены:

- в виде заработной платы по месту работы - сопровождающим лицам, работающим в организациях, подведомственных исполнительным органам автономного округа, назначенным ответственными исполнителями мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей;

- в виде заработной платы по месту работы - сопровождающим лицам, работающим в организациях, подведомственных органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, являющимся ответственными исполнителями мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей;

- в виде оплаты за оказание услуг - сопровождающим лицам, привлеченным для оказания услуг по сопровождению детей до места отдыха детей и обратно, в размере 1 871,00 рубль за каждый день, затраченный на сопровождение, с учетом налога на доходы физических лиц и страховых взносов, в соответствии с гражданско-правовыми договорами.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Также частью 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Статьей 63 Устава города Нягани установлено, что Администрация города Нягани имеет право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных органам местного

самоуправления отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, определенных нормативными правовыми актами Думы города Нягани.

При этом, Порядок использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданного органам местного самоуправления города Нягани отдельного государственного полномочия по организации отдыха и оздоровления детей в лагерях, расположенных за пределами ХМАО – Югры, в городе Нягани не разработан - отсутствует.

Пунктом 3 статьи 136 БК РФ установлено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований, и (или) поощрения за лучшие практики деятельности органов местного самоуправления) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, *в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета*, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, *начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства*, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Приказом Департамента финансов ХМАО – Югры от 09.10.2023 № 20-ОД-131 «Об утверждении перечней муниципальных образований ХМАО – Югры в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 БК РФ на 2024 год» город Нягань в 2024 году отнесен к муниципальным образованиям ХМАО – Югры, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотаций), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет (2020-2022 годы) превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения.

Таким образом, в 2024 году у города Нягани отсутствовали правовые основания использовать собственные материальные ресурсы и финансовые

средства для осуществления переданного отдельного государственного полномочия по организации отдыха и оздоровления детей в лагерях, расположенных за пределами ХМАО – Югры.

Проверкой установлено, что Учреждением в 2024 году оплата расходов сопровождающим лицам производилась по двум источникам финансирования: местный бюджет и средства субвенции из бюджета автономного округа в соотношении 75 и 25 процентов, соответственно, что повлекло за собой неправомерное расходование средств городского бюджета для оплаты расходов сопровождающим лицам в сумме 141 192,02 руб., подробная информация по направлениям расходов отражена в приложениях 2 и 3 к настоящему Акту.

В результате рассмотрения документов по расходованию средств субвенции из бюджета ХМАО – Югры установлено:

1. Согласно подпункту 2.7 приложения 1 к постановлению ХМАО – Югры № 21-п для получения путевки один из родителей представляет в уполномоченный орган заявление, к которому прилагается ряд необходимых документов, перечень которых установлен подпунктом 2.8 приложения 1 к постановлению ХМАО – Югры № 21-п:

- документ, удостоверяющий личность заявителя;
- документ, удостоверяющий личность ребенка;
- документ, подтверждающий фамилию заявителя, ребенка, в случае если фамилия заявителя не совпадает с фамилией ребенка (свидетельство о рождении заявителя (ребенка), свидетельство о заключении (расторжении) брака);
- медицинская справка по форме 079/у;
- согласие на обработку персональных данных заявителя и ребенка.

На каждого из 68 детей, получивших путевки для выездного отдыха и оздоровления детей, в Учреждении сформирован пакет документов. В ходе выборочной проверки наличия всех необходимых документов, предусмотренных подпунктом 2.8 приложения 1 к постановлению ХМАО – Югры № 21-п, нарушений не установлено.

2. В ходе рассмотрения документов, представленных к контрольному мероприятию, установлено, что в Учреждении заведены два журнала регистрации заявлений, один начат 01.04.2024, окончен 16.06.2024 (зарегистрировано 34 человека), второй начат 01.04.2024, окончен 08.07.2024 (зарегистрировано 34 человека).

Согласно пункту 2.6 приложения 1 к постановлению ХМАО – Югры № 21-п, уполномоченный орган формирует и утверждает список очередности детей на получение путевки. Исходя из установленного пунктом 2.1 приложения 1 к постановлению ХМАО – Югры № 21-п критерия предоставления путевок детям в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) – в хронологической последовательности по дате поступления в уполномоченный орган заявления одного из родителей

(законных представителей) ребенка, следует, что в Учреждении должен быть сформирован единый список очередности детей на получение путевки, и соответственно один журнал регистрации заявлений, иначе невозможно обеспечить предоставление путевок в хронологической последовательности.

На запрос Контрольно-счетной палаты города Нягани о том, как происходило формирование списка очередности детей на предоставление путевок, Учреждением представлена следующая информация: «Согласно приказу Комитета образования и науки города Нягани от 07.02.2024 № 65 полномочия по организации выездного отдыха детей переданы МАДОУ г. Нягани «Детский сад №4 «Веснянка». Порядок формирования списка очередности на предоставление путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенных за пределами ХМАО-Югры, производится согласно постановлению Администрации г. Нягани от 23.12.2022 № 4066 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время».

После получения заявлений родителей в Учреждении составляется единая очередь на получение услуги согласно даты и времени подачи заявления на портале Госуслуги, МФЦ и в Учреждении. Комиссия в Учреждении по формированию списков предоставления услуги утверждает единый список получателей услуги по сменам. Ответственный за организацию выездного отдыха детей в течении суток извещает родителей (законных представителей) о предоставлении или отказе услуги.».

Рассмотрев ответ Учреждения, Контрольно-счетной палатой города Нягани отмечено, что формирование списков на получение путевки в организации отдыха детей и оздоровления по сменам нормами постановления ХМАО – Югры № 21-п не предусмотрено. Согласно пункту 2.6 приложения 1 к постановлению ХМАО – Югры № 21-п, уполномоченный орган формирует и утверждает единый список очередности детей на получение путевки. Таким образом, детским садом «Веснянка» формирование и утверждение списка очередности детей на получение путевки производилось в несоблюдение требований пунктов 2.1 и 2.6 приложения 1 к постановлению ХМАО – Югры № 21-п.

3. При проверке соблюдения требований пункта 2.1 приложения 1 постановления Правительства ХМАО – Югры № 21-п, согласно которому путевки предоставляются детям в возрасте от 6 до 17 лет (включительно), установлено, что дети, получившие путевки для выездного отдыха и оздоровления детей, подходят под указанную категорию.

4. Детским садом «Веснянка» заключены: договор от 11.06.2024 № 30/24 с Райимкуловой Г.Х. на оказание услуг по сопровождению организованной группы детей города Нягани до санаторно-оздоровительного лагеря «Горное ущелье», договор от 08.07.2024 № 36/24 с Яблоковой А.А. на оказание услуг по сопровождению организованной группы детей города Нягани до санаторно-оздоровительного лагеря «Уральские зори».

Исходя из содержания пункта 4 «Порядок возмещения расходов» указанных договоров с Райимкуловой Г.Х., с Яблоковой А.А., им возмещаются расходы на проезд к месту нахождения лагеря и обратно, и оплата услуг по сопровождению детей.

При этом, исходя из представленных к договорам документов следует, что фактически произведена оплата услуг только по сопровождению детей, что подтверждается и ценой договора (1 871,00 руб. * 3 (дня) = 5 613,00 руб.). Следовательно, расходы на проезд к месту нахождения лагеря, по указанным договорам не возмещались.

В соответствии со статьей 432 ГК РФ предмет договора является существенным условием договора. В связи с тем, что предметом договора возмездного оказания услуг является осуществление определенных действий или определенной деятельности по заданию заказчика, понятие предмета договора должно охватывать все детали, которые необходимы для исполнения конкретного обязательства. Учитывая, что средства Субсидии носят целевой характер, в целях недопущения разночтений по предмету договора, исключения рисков возникновения нарушений, и неправомерных расходов необходимо условия договора отражать в соответствии с предметом договора.

5. Учреждением произведены расходы в сумме 4 900,00 руб. - командировочные расходы сопровождающих детей до места нахождения организации отдыха детей и их оздоровления и обратно (в части оплаты проезда (частично) и суточных) следующим работникам: Шириня О.М. и Авдеева Е.В.

При рассмотрении трудовых договоров Шириня О.М., Авдеева Е.В. отмечено, что в условиях трудовых договоров отсутствует трудовая функция по сопровождению детей. В пункте 4.2.1 трудового договора с Шириня О.М. (с изменениями от 01.02.2024) в перечне выплат, направленных на стимулирование работника к качественному результату, предусмотрена лишь возможность такой выплаты как «участие в организации выездного отдыха и оздоровления детей».

Принимая во внимание, что согласно статье 60 Трудового кодекса РФ запрещается требовать от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором, трудовую функцию по сопровождению детей следовало включить в состав условий трудового договора, в том числе путем заключения дополнительного соглашения к трудовому договору.

6. Исходя из норм приложения 3 к постановлению Правительства ХМАО – Югры № 21-п при заключении договора на оказание услуг по сопровождению детей до места отдыха детей и обратно расходы подлежат возмещению на основании соответствующих условий договора, предусматривающих возмещение понесенных расходов (по проезду, по найму жилого помещения, суточные) за счет средств субвенции из бюджета ХМАО – Югры, в порядке и в пределах объема расходов, установленных приложением 3 к постановлению Правительства ХМАО – Югры № 21-п.

Проверкой установлено, что расходы на проезд сопровождающих лиц фактически Учреждением не возмещались, а предоставлялись проездные документы - Учреждением заключены два договора с ООО «Счастливое детство» на оказание услуг по организации железнодорожных перевозок, сопровождающих организованные группы детей на общую сумму 172 130,00 руб. (приобретение билетов).

Возмещение фактических расходов относится к компенсационным выплатам, которые установлены главой 23 Трудового кодекса РФ, в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением трудовых или иных обязанностей, аналогичную норму содержит и статья 164 Трудового кодекса РФ.

По данному факту детским садом «Веснянка» представлены пояснения: *«При организации проезда детей и сопровождающих к месту нахождения учреждения по оздоровлению и обратно запускается процесс по формированию групп детей и сопровождающих в количественном составе. Делается это в целях заблаговременного бронирования мест в поездах дальнего следования и гарантированного размещения сопровождающих с детьми в одном вагоне. Действуя в интересах детей и сопровождающих, дабы избежать эксцесса с отсутствием билетов и возможного размещения групп лиц (детей и сопровождающих) в разных вагонах дальнего следования, учреждение заключает договоры с подрядной организацией, гарантирующей соблюдение определенных требований и заблаговременного оформления проездных документов. Бронь мест на сопровождающих оплачивается без фамильной идентификации.*

Приобретение билетов сопровождающими самостоятельно и досрочно не предоставлялось возможным, в виду ограниченного временного интервала, в который принималось решение о возложении обязанностей по сопровождению детей.»

Пояснения Учреждения, по мнению Контрольно-счетной палаты города Нягани, являются логичными и аргументированными, однако согласно пункту 2 приложения 3 к постановлению Правительства ХМАО – Югры № 21-п, расходы по проезду сопровождающим лицам возмещаются.

7. В соответствии с подпунктом 2.1 Приложения 3 к постановлению Правительства ХМАО – Югры № 21-п сопровождающим лицам возмещаются расходы по проезду к месту нахождения организаций отдыха детей и их оздоровления и обратно любым видом транспорта (за исключением такси), включая страховой взнос на обязательное личное страхование пассажиров на транспорте, оплату услуг по оформлению проездных документов, расходы за пользование в поездах постельными принадлежностями, - по фактическим расходам.

Таким образом, нормами постановления Правительства ХМАО – Югры № 21-п (в редакции от 17.11.2023 № 576-п) предусмотрено возмещение стоимости расходов на проезд сопровождающих лиц при сопровождении группы детей.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в 2024 году за счет средств окружного и городского бюджетов детским садом «Веснянка» произведены расходы в сумме 172 130,00 руб. по оплате железнодорожных билетов для сопровождающих детей: Рамазановой С.М, Залогойной А.Ю., Авдеевой Е.В., Шириня О.М., Яблоковой А.А., Евдокимовой Н.А., Шеиной А.И., Нефедовой А.В.

При этом, приобретены железнодорожные билеты как до места нахождения организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – оздоровительный лагерь) и обратно в качестве сопровождающих детей, так и оплачен проезд без группы детей: от места нахождения оздоровительного лагеря до города Нягани, и от города Нягани до места нахождения оздоровительного лагеря. Для этого детским садом «Веснянка» заключены два договора с ООО «Счастливое детство» на оказание услуг по организации железнодорожных перевозок сопровождающих группы детей на общую сумму 172 130,00 руб.

Расходы Учреждения по приобретению железнодорожных билетов сопровождающим лицам производились по двум источникам финансирования: местный бюджет и средства субвенции из бюджета автономного округа в соотношении 75 и 25 процентов соответственно.

Информация о сопровождающих с указанием фамилии, даты и маршрута следования, стоимости билетов отражена в таблице 5:

таблица 5

Информация о расходах Учреждения на проезд сопровождающих лиц
1 смена: заезд 18.06.2024 - выезд 08.07.2024

№ п/п	Ф.И.О	Маршрут	Дата	Стоимость билета (руб.)	Примечание
1	Раимкулова Г.Х	Нягань – ЕКБ – Челябинск	16.06.2024	7 750,00	сопровождение детей
				7 750,00	
2	Рамазанова С.М	Нягань – ЕКБ – Челябинск	16.06.2024	7 750,00	сопровождение детей
		Магнитогорск – ЕКБ – Нягань	18.06.2024	6 050,00	
				13 800,00	
3	Залогойна А.Ю.	Нягань – ЕКБ – Челябинск	16.06.2024	7 750,00	сопровождение детей
		Магнитогорск – ЕКБ - Нягань	18.06.2024	6 050,00	
		Нягань – ЕКБ – Челябинск	06.07.2024	6 000,00	
		Магнитогорск – ЕКБ – Нягань	08.07.2024	8 890,00	сопровождение детей
				28 690,00	
4	Авдеева Е.В.	Нягань – ЕКБ – Челябинск	06.07.2024	6 000,00	
		Магнитогорск – ЕКБ - Нягань	08.07.2024	8 890,00	сопровождение детей
				14 890,00	
5	Шириня О.М.	Нягань – ЕКБ – Челябинск	06.07.2024	6 000,00	
		Магнитогорск – ЕКБ – Нягань	08.07.2024	8 890,00	сопровождение детей
				14 890,00	

№ п/п	Ф.И.О	Маршрут	Дата	Стоимость билета (руб.)	Примечание
ВСЕГО: 80 020,00 руб., в том числе стоимость проезда без сопровождения детей 30 100,00 руб.					

2 смена: заезд 10.07.2024 - выезд 30.07.2024

№ п/п	Ф.И.О	Маршрут	Дата	Сумма расходов (руб.)	Примечание
1	Яблокова А.А.	Нягань-Екатеринбург-Челябинск	08.07.2024	9 650,00	сопровождение детей
		Магнитогорск-Екатеринбург-Нягань	10.07.2024	5 850,00	
				15 500,00	
2	Евдокимова Н.А.	Нягань – ЕКБ – Челябинск	08.07.2024	9 650,00	сопровождение детей
		Магнитогорск – ЕКБ – Нягань	10.07.2024	5 850,00	
				15 500,00	
3	Рамазанова С.М	Нягань – ЕКБ – Челябинск	08.07.2024	9 650,00	сопровождение детей
		Магнитогорск – ЕКБ - Нягань	10.07.2024	5 850,00	
		Нягань – ЕКБ – Челябинск	28.07.2024	4 670,00	
		Магнитогорск – ЕКБ – Нягань	30.07.2024	10 090,00	сопровождение детей
				30 260,00	
4	Шейна А.И.	Нягань – ЕКБ – Челябинск	28.07.2024	5 335,00	
		Магнитогорск – ЕКБ - Нягань	30.07.2024	10 090,00	сопровождение детей
				15 425,00	
5	Нефедова А.В.	Нягань – ЕКБ – Челябинск	28.07.2024	5 335,00	
		Магнитогорск – ЕКБ – Нягань	30.07.2024	10 090,00	сопровождение детей
				15 425,00	
ВСЕГО: 92 110,00 руб., в том числе стоимость проезда без сопровождения детей 32 890,00 руб.					

По данным таблицы 5, расходы детского сада «Веснянка» по оплате проезда лиц без группы детей: от места нахождения оздоровительного лагеря до города Нягани, и от города Нягани до места нахождения оздоровительного лагеря в 2024 году составили 62 990,00 руб. (30,100,00 руб. + 32 890,00 руб.).

По данному факту детским садом «Веснянка» представлены пояснения: «Факт оплаты проездных билетов сопровождающим от места нахождения организации отдыха без группы детей является закономерным условием гарантий возвращения сотрудников на свое рабочее место в рамках командировочного задания, а так же, проведения своего личного времени по своему усмотрению в рамках ГПХ, заключенного в период основного отпуска. Данные сотрудники не имели законных и личных интересов находиться на территории другого региона в период отдыха детей. Пункт 2.1 «Положения о возмещении стоимости услуг, оказываемых лицами, сопровождающими детей до места нахождения организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, и обратно» не имеет четких противоречий и разногласий в трактовании между «Сопровождающим лицам возмещаются расходы по проезду к месту нахождения организаций,

обеспечивающих оздоровление детей, и обратно» в отличной от «Оплата проезда до места нахождения организации и обратно в качестве сопровождающих детей без группы лиц.».

Рассмотрев пояснения Учреждения, Контрольно-счетной палатой города Нягани отмечено следующее: постановлением Правительства ХМАО – Югры № 21-п (в редакции от 27.01.2025) с 27.01.2025 года регламентированы расходы по оплате проезда лицам без сопровождения группы детей - пункт 2 приложения 3 изложен в следующей редакции: «Сопровождающим лицам возмещаются расходы по проезду к месту нахождения организаций отдыха детей и их оздоровления и обратно, в том числе при возвращении данных лиц к месту постоянного проживания после указанного сопровождения, а также к месту нахождения организаций отдыха детей и их оздоровления с целью дальнейшего (или последующего) сопровождения детей к месту их постоянного проживания, любым видом транспорта (за исключением такси), включая страховой взнос на обязательное личное страхование пассажиров на транспорте, оплату услуг по оформлению проездных документов, расходы за пользование в поездах постельными принадлежностями, по фактическим расходам.». При этом, в 2024 году у детского сада «Веснянка» не было правовых оснований оплачивать проезд лицам без сопровождения группы детей.

8. Постановлением Администрации города Нягани от 30.01.2024 № 163 «О мерах по реализации решения Думы города Нягани «О бюджете города Нягани на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» установлено, что получатели средств бюджета города Нягани вправе предусматривать авансовый платеж в размере до 100 процентов от суммы договора, но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующие цели на финансовый год, в том числе и на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей (страхование, приобретение путевок, билетов, командировочные расходы, расходы на сопровождение детей).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено правомерное осуществление авансовых платежей.

В результате рассмотрения документов по расходованию средств местного бюджета, направленных на отдых детей и их оздоровление в лагерях с дневным пребыванием, установлено:

Приложением 1 к постановлению Администрации города Нягани № 662 утвержден Порядок организации отдыха детей и их оздоровления в каникулярный период в лагерях с дневным пребыванием детей, лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием детей, палаточных лагерях, организованных муниципальными учреждениями города Нягани (далее – Порядок организации отдыха детей). Установлен размер родительской платы, взимаемой с родителей за содержание

одного ребенка в смену в лагерях с дневным пребыванием детей (далее – родительская плата).

1. Согласно Порядку организации отдыха детей, Учреждение при реализации мероприятий, направленных на отдых детей и их оздоровление в лагерях с дневным пребыванием детей, должно разработать ряд документов, соответствовать определенным требованиям, информация о соблюдении таких требований отражена в таблице 6:

таблица 6

Соблюдение Учреждением требований Порядка организации отдыха детей
в лагерях с дневным пребыванием

№ п/п	Пункт приложения 1 к постановлению Администрации города Нягани № 662	Требования	(+) Соблюдено (-) Не соблюдено	Примечание
1	1.3	Организация отдыха детей и их оздоровление в каникулярный период в лагерях осуществляется муниципальными учреждениями при условии, что такая деятельность указана в учредительных документах муниципальных учреждений	+	
2	1.5	Муниципальное учреждение самостоятельно разрабатывает программу деятельности лагеря, направленность или профильность смен лагеря	+	
3	1.10	В лагерь с дневным пребыванием детей зачисляются дети в возрасте от 6 до 17 лет включительно	+	
4	1.12	Продолжительность смены в лагере с дневным пребыванием детей определяется длительностью каникул и составляет в период весенних, осенних, зимних каникул не менее 7 календарных дней, в период летних каникул не менее 21 календарного дня	+	
5	1.13	<u>Документация, необходимая для обеспечения деятельности лагеря:</u> - локальный акт муниципального учреждения, регулирующий деятельность работы лагеря; - паспорт лагеря; - штатное расписание лагеря; - правила, инструкции, методики, планы и программы работы с детьми в период пребывания в лагере; - журнал посещаемости детьми лагеря; - заключения органов санитарно-эпидемиологического надзора	+	
6	1.15	Непосредственное общее руководство лагерем осуществляет начальник лагеря, который назначается на должность приказом руководителя муниципального учреждения на срок, необходимый для подготовки и проведения смены лагеря.	-	приказ руководителя Учреждения отсутствует
7	1.16	Приемка лагеря в период летних каникул осуществляется межведомственной комиссией, в состав которой входят представители структурных подразделений Администрации города Нягани, общественности, медицинских учреждений и заинтересованных надзорных органов. Приемка лагеря осуществляется не позднее чем за 5 рабочих дней до открытия смены лагеря с последующим оформлением акта приемки	+	Приемка лагеря с нарушением сроков: акт приемки лагеря от 28.05.2024, начало смены 01.06.2024
8	1.17	Жизнь и здоровье детей на весь период посещения лагеря должны быть застрахованы от несчастных случаев за 3	+	Договор страхования

№ п/п	Пункт приложения 1 к постановлению Администрации города Нягани № 662	Требования	(+) Соблюдено (-) Не соблюдено	Примечание
		дня до начала каждой смены		детей от 14.05.2024
9	2.5	С целью обеспечения лагеря медицинским сопровождением, муниципальное учреждение заключает договор на медицинское сопровождение лагеря	+	

Данные таблицы 6 свидетельствуют о том, что ответственными лицами детского сада «Веснянка» требования Порядка организации отдыха детей в лагере с дневным пребыванием детей в целом исполнены, за исключением отдельных пунктов Порядка, в том числе:

- не исполнен пункт 1.16 Порядка организации отдыха детей: приемка лагеря произведена с несоблюдением сроков (акт приемки лагеря от 28.05.2024, начало работы лагеря (смены) 01.06.2024);

- не исполнен пункт 1.15 Порядка организации отдыха детей: приказ руководителя Учреждения о назначении на должность начальника лагеря отсутствует.

2. Журнал учета заявлений на зачисление в лагерь с дневным пребыванием детей начат 01.04.2024, окончен 31.05.2024, всего в журнале зарегистрирован 61 ребенок, на одного ребенка направлено уведомление об отказе (заявителем не представлен полный пакет документов).

Зачисление детей в лагерь с дневным пребыванием детей осуществляется на основании письменного заявления, поданного одним из родителей... (пункт 3 приложения 2 к постановлению Администрации города Нягани № 662).

К заявлению прилагаются следующие документы:

- документ, удостоверяющий личность заявителя;
- документ, удостоверяющий личность ребенка (свидетельство о рождении);
- медицинская справка по форме 079/у;
- согласие на обработку персональных данных заявителя и ребенка.

На каждого из 60 детей, зачисленных в лагерь с дневным пребыванием детей, в Учреждении сформирован пакет документов. В ходе выборочной проверки наличия всех необходимых документов расхождений не установлено.

Проведено сличение перечня детей, указанных в списках детей лагеря с дневным пребыванием детей, с данными журнала учета заявлений, договорами на организацию отдыха с родителями. Расхождений не установлено.

3. Договор добровольного страхования детей и подростков от несчастных случаев и болезней на период организованного отдыха от 14.05.2024 № 000037-11/24 заключен МАДОУ города Нягани Детский сад № 4 «Веснянка» с АО «Группа страховых компаний «ЮГОРИЯ» на сумму 6 300,00 руб. (далее – договор страхования детей). Согласно пункту 2.1 договора срок действия договора

составляет 14 дней, оплата по договору произведена за счет средств городского бюджета.

Из содержания договора страхования детей невозможно определить к какому типу отдыха относится действие данного договора: выездной отдых или лагерь с дневным пребыванием детей; также не указаны даты и количество застрахованных детей.

На запрос Контрольно-счетной палаты города Нягани Учреждением представлена следующая информация: *«Договор добровольного страхования детей и подростков от несчастных случаев и болезней на период организованного отдыха «Каникулы» ДО №12-000037-11/24 от 14.05.2024 года АО «Группа страховых компаний «Югория» на сумму 6300,00 руб. заключен с детским садом «Веснянка» для воспитанников лагеря с дневным пребыванием детей на базе детского сада в количестве 60 человек. Срок действия генерального договора установлен с 01.06.2024 г. по 22.06.2024 г. - 21 календарный день. Период страхования детей - 14 рабочих дней, не включая выходные и праздничные дни.»*

При сличении срока действия договора страхования детей (14 дней) с планом работы летнего лагеря (с 03.06.2024 по 21.06.2024), расхождений не установлено.

4. При организации лагеря с дневным пребыванием детей Учреждением не соблюдены требования подпункта 1.4 постановления Администрации города Нягани № 662, согласно которым квота мест в лагерях, организованных уполномоченными органами на базе муниципальных учреждений для детей, относящихся к льготной категории, в размере не более 25% от общего количества детей, планируемых уполномоченными органами к охвату в лагерях. Расчет: 60 чел. * 25% = 15 чел., фактически воспользовалось услугой 16 детей, относящихся к льготной категории.

5. Постановлением Администрации города Нягани № 662 определены направления расходов в лагерях с дневным пребыванием детей, которые может осуществлять муниципальное учреждение, согласно которым средства городского бюджета направляются на:

- оплату страхования жизни и здоровья детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) от несчастных случаев на период пребывания в лагере;
- приобретение основных средств;
- приобретение хозяйственных и канцелярских товаров для организации лагеря;
- приобретение призовой и наградной атрибутики;
- посещение платных мероприятий для детей, относящихся к льготной категории.

Родительская плата, взимаемая с родителей, направляется на организацию отдыха, оздоровления ребенка (приобретение призовой и наградной атрибутики, посещение платных мероприятий (кинопоказы, экскурсии, спектакли),

приобретение материальных запасов (спортивный инвентарь, настольные игры, канцелярские товары, хозяйственные товары и прочее) и прочие расходы.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что Учреждением допущены неправомерные расходы в сумме 15 600,00 руб. по договору с Зыряновой Л.И. от 30.05.2024 № 21 за услуги по подготовке к открытию летнего лагеря - произведены расходы за счет средств городского бюджета, не регламентированные нормами постановления Администрации города Нягани № 662.

По данному факту детским садом «Веснянка» представлены следующие пояснения: *«Расходы на оплату договора гражданско-правового характера начальнику лагеря за подготовку документации для открытия и организации работы лагеря в размере 15 600,00 руб. произведены в соответствии с приказом Комитета образования и науки Администрации города Нягани от 08.04.2024 №219, согласно сметы расходов на организацию работы детских лагерей с дневным пребыванием детей, открываемых на базе образовательных организаций в период летних каникул 2024 г.»*.

Пояснения Учреждения Контрольно-счетной палатой города Нягани не принимаются, так как автономное учреждение самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, кроме того, документ, на основании которого Комитет образования и науки Администрации города Нягани формировал смету расходов на организацию работы детских лагерей с дневным пребыванием детей, открываемых на базе образовательных организаций в период летних каникул 2024 года, является неактуальным - действовал в 2017 году и не мог применяться в 2024 году.

6. Пунктом 1.3 постановления Администрации города Нягани № 662 установлен размер родительской платы, взимаемой с родителей за содержание одного ребенка в смену в лагере с дневным пребыванием детей в летний каникулярный период (при продолжительности смены 21 календарный день) в размере 3 105,00 руб.

Во всех 60 представленных Учреждением к контрольному мероприятию договорах об организации отдыха и оздоровления ребенка размер родительской платы составляет 3 346,00 руб., что превышает размер родительской платы, взимаемой с родителей за содержание одного ребенка в смену в лагере с дневным пребыванием детей на 241,00 руб.

По данному факту Учреждением представлены следующие пояснения: *«В ходе организации летнего лагеря с дневным пребыванием детей в июне 2024 года размер родительской платы установлен в размере 239,00 рублей в день на одного ребенка в соответствии с постановлением Администрации города Нягани 10.01.2024 № 8 «Об установлении максимального размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком (детьми) в муниципальных образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования в муниципальных*

автономных организациях города Нягани. Соответственно, за 14 рабочих дней пребывания ребенка в летнем оздоровительном лагере с дневным пребыванием сумма родительской платы составила 3 346,00 рублей ($239,00 \text{ рублей} \times 14 \text{ дней} = 3\,346,00 \text{ рублей}$).».

Указанные факты свидетельствуют о том, что размер родительской платы в договорах об организации отдыха и оздоровления детей в 2024 году устанавливался Учреждением из расчета размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования в муниципальных автономных организациях города Нягани.

Таким образом, Учреждением в нарушение пункта 1.3 постановления Администрации города Нягани № 662 необоснованно завышен размер родительской платы по 60 договорам на общую сумму 14 460,00 руб. ($3\,346,00 \text{ руб.} - 3\,105,00 \text{ руб.} = 241,00 \text{ руб.} \times 60 \text{ (чел.)} = 14\,460,00 \text{ руб.}$).

7. Согласно пункту 2 постановления Администрации города Нягани № 662 к льготной категории детей относятся:

- дети-сироты, дети, оставшихся без попечения родителей;
- дети-инвалиды;
- дети из семей инвалидов, где один или оба родителя (законных представителя) являются инвалидами;
- дети из семей, родители (законные представители) которых являются получателями государственной социальной помощи;
- дети из многодетных семей;
- дети, состоящие на учете в территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Нягани;
- дети из семей граждан, получивших временное убежище на территории Российской Федерации и фактически проживающих (пребывающих) на территории города Нягани;
- дети граждан, участвующих в специальной военной операции.

Пунктом 4 постановления Администрации города Нягани № 662 для данной категории детей места в лагеря предоставляются без взимания родительской платы при наличии льготных мест.

При рассмотрении договоров об организации отдыха и оздоровления ребенка в лагере с дневным пребыванием Контрольно-счетной палатой города Нягани обращено внимание на то, что во всех 60 договорах установлена родительская плата.

В связи с этим, направлен запрос в детский сад «Веснянка» о представлении информации о количестве детей льготной категории, отдохнувших и оздоровившихся в 2024 году. По информации, представленной детским садом «Веснянка», количество детей льготной категории, отдохнувших и

оздоровившихся в 2024 году в лагере с дневным пребыванием детей, составило 16 человек.

Таким образом, детским садом «Веснянка» 16 договоров заключены с нарушением требований пункта 4 постановления Администрации города Нягани № 662 – для детей, относящихся к льготной категории, установлена родительская плата. Сумма нарушения составила 53 536,00 руб. (3 346,00 руб. * 16 чел.).

8. По информации, представленной Учреждением, объем средств родительской платы за организацию отдыха детей в лагере с дневным пребыванием в 2024 году составил 146 076,00 руб. Перечень направлений расходов детского сада «Веснянка» за 2024 год, финансирование которых осуществлялось за счет родительской платы, представлен в таблице 7:

таблица 7

Информация о направлении средств, полученных Учреждением
от родительской платы

№ п/п	Направление расходов	Сумма (руб.)
1.	Приобретение медикаментов	26 320,00
2.	Приобретение хозяйственных товаров	23 293,00
3.	Приобретение продуктов питания	96 463,00
	Итого:	146 076,00

Направление расходования средств, полученных Учреждением в 2024 году от родительской платы, в части приобретения медикаментов и хозяйственных расходов, соответствует требованиям пункта 5 постановления Администрации города Нягани № 662. При этом, расходование средств родительской платы на приобретение продуктов питания не регламентировано постановлением Администрации города Нягани № 662.

Контрольно-счетной палатой города Нягани установлено, что согласно представленным документам по расходованию средств, направленных Учреждением в 2024 году на отдых и оздоровление детей (по соответствующей целевой статье расходов), не осуществлялись расходы по организации и оплате стоимости питания в лагере с дневным пребыванием детей - договоры на организацию питания отсутствуют. При этом, согласно плану работы и режиму дня, в лагере с дневным пребыванием детей было организовано 4-х разовое питание.

По данному факту Учреждением представлена информация: «На период проведения мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей на базе МАДОУ г. Нягани «Д/с №4 «Веснянка» в 2024 году осуществлялась организация 4-х разового питания, с сохранением родительской платы, согласно постановлению Администрации города Нягани «Об установлении максимального размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком (детьми) в муниципальных образовательных организациях, реализующих

программы дошкольного образования». Питание детей осуществлялось на основании общего меню в дошкольном учреждении.».

На запрос Контрольно-счетной палаты города Нягани, Учреждением представлена информация об источниках финансирования расходов детского сада «Веснянка» на организацию и оплату стоимости питания в лагере с дневным пребыванием детей, информация представлена в таблице 8:

таблица 8

Информация о расходах Учреждения на организацию и оплату стоимости питания

Источник финансирования	Уточненный план на 2024 год по состоянию на 31.12.2024 (руб.)	Кассовые расходы за 2024 год по состоянию на 31.12.2024 (руб.)
Средства бюджета ХМАО – Югры	-	-
Средства городского бюджета*	1 980,00	1 980,00
Внебюджетные источники	96 463,00	96 462,00
ВСЕГО:	98 443,00	98 442,00

* Примечание: расходы в сумме 1 980,00 руб. произведены в рамках текущей деятельности Учреждения

Согласно данным таблицы 8, кассовые расходы Учреждения по организации и оплате стоимости питания в лагере с дневным пребыванием детей в полном объеме осуществлялись за счет средств родительской платы и составили 96 462,00 руб., за счет средств городского бюджета осуществлены расходы по организации и оплате стоимости питания льготной категории детей.

По информации, представленной Учреждением, на период проведения мероприятия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей организовано 4-х разовое питание, стоимость которого установлена постановлением Администрации города Нягани от 01.12.2022 № 3706 «Об установлении стоимости питания в муниципальных дошкольных образовательных организациях и группах дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях города Нягани» в размере 165,00 руб. в день. Согласно пункту 2 указанного постановления, льготные категории детей в полном объеме обеспечиваются питанием за счет бюджета города Нягани».

Пунктом 5 приложения 2 к постановлению Правительства ХМАО – Югры № 21-п установлено, что порядок организации и оплаты стоимости питания детей в лагерях с дневным пребыванием детей устанавливается органами местного самоуправления.

Согласно пункту 6 приложения 2 к постановлению Правительства ХМАО – Югры № 21-п источником финансирования питания детей в лагерях с дневным пребыванием детей являются средства бюджета автономного округа, бюджета муниципального образования, иные источники, не запрещенные законодательством РФ.

Постановлением Администрации города Нягани № 833 установлен механизм оплаты стоимости питания на одного ребенка в день, источники финансирования питания детей, норматив оплаты стоимости питания на одного ребенка в день при

двухразовом питании (лагерь с дневным пребыванием детей и лагерь труда и отдыха с дневным пребыванием детей) и пятиразовом питании (палаточный лагерь).

Норматив оплаты стоимости питания на одного ребенка в день при четырехразовом питании (лагерь с дневным пребыванием детей) в постановлении Администрации города Нягани № 833 не установлен, при этом пунктом 6.2.2 постановления Администрации города Нягани № 662 предусмотрен режим работы лагерей с организацией четырёхразового питания - для детских лагерей, организованных на базе муниципальных автономных дошкольных образовательных организаций города Нягани.

Указанные факты свидетельствуют о том, что в нарушение требований пункта 5 приложения 2 к постановлению Правительства ХМАО – Югры № 21-п, в городе Нягани механизм оплаты стоимости питания на одного ребенка в день в лагере с дневным пребыванием детей с организацией четырёхразового питания, не установлен.

Нормы, содержащиеся в постановлении Администрации города Нягани № 833, и в постановлении Администрации города Нягани № 662, в части организации четырёхразового питания в лагере с дневным пребыванием детей, не взаимоувязаны, что повлекло за собой отдельные нарушения постановления Правительства ХМАО – Югры № 21-п, постановления Администрации города Нягани № 662, а именно:

- неправомерное установление размера родительской платы;
- установление родительской платы детям, относящихся к льготной категории;
- расходование средств родительской платы на приобретение продуктов питания.

По результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на отдых детей и их оздоровление в лагере с дневным пребыванием детей, на основании вышеизложенного следуют выводы: Учреждением в 2024 году при организации лагеря с дневным пребыванием детей фактически осуществлялись мероприятия по присмотру и уходу за детьми, что подтверждается следующими фактами:

- размер родительской платы в договорах об организации отдыха и оздоровления детей в 2024 году устанавливался Учреждением из расчета размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования в муниципальных автономных организациях города Нягани;

- 16 договоров на организацию отдыха и оздоровления детей заключены с родителями, чьи дети относятся к льготной категории, с установлением родительской платы;

- средства, полученные от родительской платы, неправомерно направлены Учреждением на приобретение продуктов питания;
- средства, полученные от родительской платы, не направлялись Учреждением на организацию развлекательных мероприятий для детей (кинопоказы, экскурсии, спектакли).

4. Выбор региона нахождения организаций отдыха и оздоровления детей

1. На запрос Контрольно-счетной палаты города Нягани, о том как принималось решение о выборе региона нахождения организаций отдыха и оздоровления детей для реализации мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории города Нягани, за счет средств субвенции, Учреждением представлена следующая информация: *«При принятии решения о выборе региона нахождения организаций отдыха и оздоровления детей за счет средств субвенций рассматривается реестр оздоровительных лагерей. Выбираются наиболее благоприятные оздоровительные лагеря по климатическим условиям и стоимости путевки. Запрашивается заключение Роспотребнадзора о готовности лагерей к работе в летний период. Из предложенных коммерческих предложений уполномоченный орган принимает решение о выборе детского оздоровительного лагеря.»*

2. Норматив предельной стоимости путевки, приобретаемой за счет средств бюджета ХМАО – Югры в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные за пределами ХМАО – Югры, установлен подпунктом 1.4.2 пункта 1 постановления Правительства ХМАО - Югры № 21-п в размере не более 2 244 руб. 24 коп. в день на одного ребенка.

В соответствии с подпунктом 1.7 пункта 1 постановления Правительства ХМАО - Югры № 21-п максимально допустимая доля родительской платы при предоставлении путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, приобретаемых за счет средств бюджета ХМАО – Югры, установлена в размере не более 30 процентов от стоимости путевки, в случае если стоимость предоставляемой путевки превышает норматив предельной стоимости путевки, указанный в подпунктах 1.4.1, 1.4.2 пункта 1 постановления Правительства ХМАО - Югры № 21-п.

Рассмотрев представленные к контрольному мероприятию договоры на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, приобретаемых за счет средств бюджета ХМАО – Югры, установлено, что Учреждением при заключении указанных договоров соблюдены условия подпункта 1.7 пункта 1 постановления Правительства ХМАО - Югры № 21-п, информация отражена в таблице 9:

таблица 9

Информация о соблюдении Учреждением условия подпункта 1.7 пункта 1 постановления Правительства ХМАО - Югры № 21-п

№ п/п	Мероприятия по отдыху и оздоровлению	Стоимость договора (руб.)	Количество детей (чел.)	Количество дней в смене	Фактическая стоимость одного дня на ребенка по договорам (руб.)	Норматив стоимости одного дня на ребенка (п.п. 1.4.2 п. 1 постановления Правительства ХМАО - Югры № 21-п (руб.))
1	Договор № 14/24 от 01.04.2024 с ООО «Планета» на оказание услуг по организации летнего оздоровительного отдыха детей*	1 556 520,00	34	21	2 180,00	2 244,24
2	Договор №15/24 от 01.04.2024 с ООО «Планета» на оказание услуг по организации летнего оздоровительного отдыха детей*	1 556 520,00	34	21	2 180,00	2 244,24

*Детальная информация по договорам от 01.04.2024 № 14/24, 15/24, с указанием сроков выполнения услуг и оплаты по договорам, отражена в приложении 1 к Акту по результатам контрольного мероприятия.

Согласно данным таблицы 9, стоимость путевок, приобретенных Учреждением за счет средств бюджета ХМАО – Югры в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные за пределами ХМАО – Югры, не превышает установленную и составляет 2 180,00 руб. в день на одного ребенка. В связи с этим, родительская плата на оплату стоимости путевок Учреждением не взималась.

3. В Законе от 18.07.2011 № 223-ФЗ не определены случаи, когда заказчик может осуществлять закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Следовательно, заказчику нужно самостоятельно определить в положении о закупке основания (в том числе критерии и случаи) для проведения закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Согласно части 3.2 статьи 3 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

В соответствии со статьей 3.6 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке. Таким образом, закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) может проводиться исключительно в

случаях, предусмотренных Положением о закупке (статья 3.6 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Учреждением представлено к контрольному мероприятию Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ г. Нягани «Детский сад № 4 «Веснянка» (далее – Положение о закупке), где отражен перечень случаев проведения закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Одним из случаев закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 3.2 Положения о закупке Учреждения является осуществление закупки товаров работ или услуг, если возникла потребность в закупках услуг по организации отдыха и оздоровления детей в оздоровительном лагере.

С целью изучения формирования цены договоров от 01.04.2024 № 30/24 и № 36/24 с ООО «Планета» на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей в оздоровительном лагере Контрольно-счетной палатой города Нягани проведен анализ коммерческих предложений, представленных Учреждением, согласно которым три участника рынка предложили следующую цену за оказание услуг (стоимость путевки за 21 день на одного ребенка):

- ООО «Ямальское бюро путешествий», Башкирия, Краснокамский район, детский оздоровительный лагерь «Росинка» в размере 56 700,00 руб.;
- ООО «Перспектива», Башкирия, Краснокамский район, детский оздоровительный лагерь «Раздолье» в размере 56 700,00 руб.;
- ООО «Планета», Башкирия, Абзелиловский район, детский оздоровительный лагерь «Уральские зори» в размере 45 780,00 руб.

Согласно данным выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, все три организации: ООО «Ямальское бюро путешествий», ООО «Перспектива», ООО «Планета» имеют разрешенный вид деятельности, позволяющий оказывать услуги по предмету договора.

Таким образом, для определения стоимости договоров с ООО «Планета» использован метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) - применена наименьшая цена из предложенных участниками рынка.

4. Приложением к договорам от 01.04.2024 № 30/24 и № 36/24 с ООО «Планета» на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей в оздоровительном лагере предусмотрен перечень услуг, входящих в стоимость путевки, таких как: условия проживания, питания, в том числе указано, что возраст принимаемых детей от 7 до 16 лет, что является нарушением пункта 2.1 приложения 1 к постановлению Правительства ХМАО – Югры № 21-п, согласно которому путевки предоставляются детям в возрасте от 6 до 17 лет (включительно). Такое же условие (возраст принимаемых детей от 7 до 16 лет) отражено и в документации о закупке по указанным договорам.

Неверное установление в документации о закупке, и далее в договорах, возрастных ограничений может свидетельствовать об ограничении круга лиц, как по предоставлению услуг по организации отдыха и оздоровления детей, так и лиц, имеющих потенциальную возможность претендовать на получение путевки.

Приложения:

Приложение 1: Анализ расходов по договорам д/с «Веснянка» за 2024 год;

Приложение 2: Расчет неправомерно произведенных расходов по договорам д/с «Веснянка» за 2024 год;

Приложение 3: Расчет неправомерно произведенных расходов по авансовым отчетам д/с «Веснянка» за 2024 год.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Л.В. Петрова

Аудитор
Контрольно-счетной палаты

Е.В. Шамро

С актом ознакомлен

Экземпляр акта получил Ковышечева Л.А.